

四万十町定員適正化計画
(平成 29 年度～平成 33 年度)

平成 29 年 3 月
四万十町

目 次

| | |
|---------------------|---|
| 1. はじめに | 1 |
| 2. これまでの定員管理の状況について | 2 |
| 3. 定員管理の分析 | 3 |
| 4. 新たな定員適正化計画 | 4 |

1 はじめに

本町は、平成18年3月20日の合併以降、平成19年3月に四万十町定員適正化計画（以下「第1次計画」という。）、平成24年3月に第2次四万十町定員適正化計画（以下「第2次計画」という。）を策定し、その計画に基づき職員の定員管理の適正化に取り組んできました。

その結果、合併時370人であった職員数は、平成28年4月1日現在で304人となり、合併時の職員数と比較して66人（約17.8%）の削減となりました。これに伴い、一般会計における職員給与費は、平成17年度の1,730百万円から平成27年度には1,288百万円となり、442百万円（約25.5%）が減少し、財政運営の健全化に寄与しています。

地方分権が進展する中、地方自治体には、簡素で効率的な行政運営と地域の実情に応じた主体的な取組が求められています。また、本町においては、少子高齢化の進展とともに生産年齢人口も減少しており、自主財源である税収の減少も見込まれることから、引き続き行政運営の効率化に取り組んでいく必要があります。

しかし一方では、職員数の大幅な削減等に伴い、職員一人当たりの業務量が増加したため、職員全体の時間外勤務の総時間数は多い状態で推移しており、健康への影響が懸念されるほか、ワークライフバランスに配慮した働きやすい職場環境の充実が求められています。

このような状況を踏まえ、今後も安定的に行政サービスを提供するために、人件費を抑制しながら、行財政改革を推進するとともに、職員の年齢構成や分野別職員数のバランスに配慮した計画的な職員採用、組織の活性化と将来の組織を支える人材の確保を効率的に進めていくことを目的として、「第3次四万十町定員適正化計画」（以下「第3次計画」という。）を策定するものです。

2 これまでの定員管理の状況について

第1次計画（平成17年度～平成22年度）と第2次計画（平成23年度～平成28年度）では、合わせて74人の職員（約20.0%）を削減する目標を設定し、事務事業と組織機構の見直しや人員の適正配置を進めてきましたが、平成28年4月時点の職員総数は304人であり、第2次計画における目標値は未達成となっています。

未達成の要因については、平成27年度に「まちづくり戦略室」、平成28年度に「人材育成推進室」を新設し、職員を新たに配置したことによるものです。

【年度別職員数の推移（平成27年度以降は教育長を含まない）】

（各年4月1日現在）

| | H17 | H23 | H24 | H25 | H26 | H27 | H28 | 計 |
|-----|------|------|------|------|------|------|------|-----|
| 職員数 | 370人 | 310人 | 307人 | 304人 | 297人 | 298人 | 304人 | |
| 増減 | － | － | △3人 | △3人 | △7人 | 1人 | 6人 | △6人 |

【部門別職員数の推移（平成27年度以降は教育長を含まない）】

（各年4月1日現在）

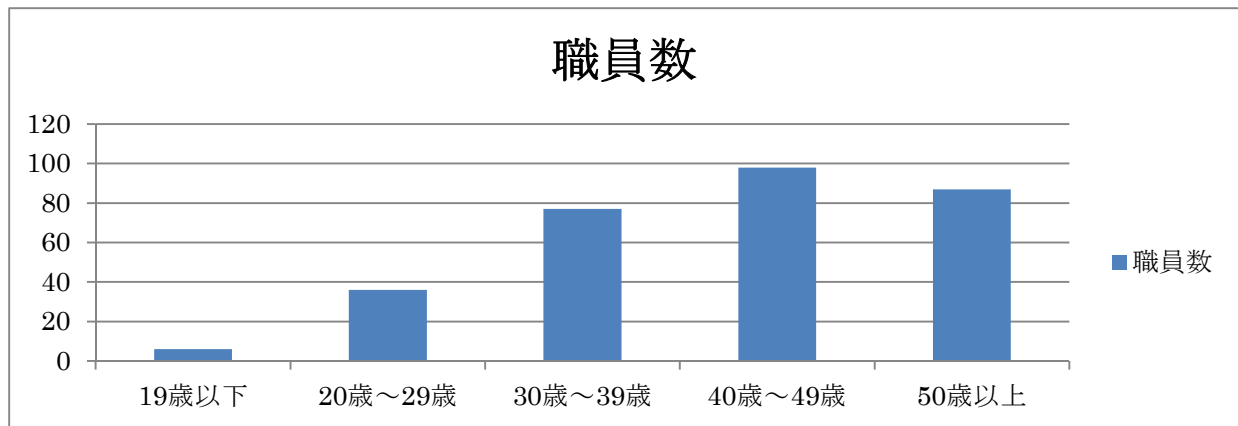
| 区 分 部 門 | 職 員 数 (人) | | | | | | |
|------------|-----------|------|------|------|------|------|------|
| | H17 | H23 | H24 | H25 | H26 | H27 | H28 |
| 議 会 | 6人 | 3人 | 3人 | 3人 | 3人 | 4人 | 4人 |
| 総 務 | 72人 | 62人 | 62人 | 65人 | 65人 | 64人 | 69人 |
| 税 務 | 16人 | 16人 | 18人 | 16人 | 16人 | 16人 | 15人 |
| 民 生 | 81人 | 61人 | 61人 | 60人 | 56人 | 57人 | 61人 |
| 衛 生 | 30人 | 21人 | 21人 | 21人 | 20人 | 22人 | 19人 |
| 労 働 | | | | | | | |
| 農 林 水 産 | 37人 | 27人 | 28人 | 28人 | 27人 | 26人 | 25人 |
| 商 工 | 4人 | 11人 | 8人 | 8人 | 8人 | 9人 | 9人 |
| 土 木 | 21人 | 16人 | 16人 | 15人 | 13人 | 14人 | 16人 |
| 一般行政計 | 267人 | 217人 | 217人 | 216人 | 208人 | 212人 | 218人 |
| 教 育 | 53人 | 34人 | 33人 | 32人 | 32人 | 32人 | 32人 |
| 消 防 | | | | | | | |
| 普通会計計 | 320人 | 251人 | 250人 | 248人 | 240人 | 244人 | 250人 |
| 病 院 | 21人 | 31人 | 30人 | 30人 | 29人 | 28人 | 28人 |
| 水 道 | 11人 | 6人 | 6人 | 6人 | 6人 | 6人 | 6人 |
| 下 水 道 | 1人 | 1人 | 1人 | 1人 | 1人 | 1人 | 1人 |
| 交 通 | | | | | | | |
| そ の 他 | 17人 | 21人 | 20人 | 19人 | 21人 | 19人 | 19人 |

| | | | | | | | |
|---------|------|------|------|------|------|------|------|
| 公営企業等会計 | 50人 | 59人 | 57人 | 56人 | 57人 | 54人 | 54人 |
| 合計 | 370人 | 310人 | 307人 | 304人 | 297人 | 298人 | 304人 |

【職員の年齢構成】

(平成28年4月1日現在)

| | | | | | |
|-------|---------|---------|---------|-------|------|
| 19歳以下 | 20歳～29歳 | 30歳～39歳 | 40歳～49歳 | 50歳以上 | 計 |
| 6人 | 36人 | 77人 | 98人 | 87人 | 304人 |



3 定員管理の分析

第3次計画の策定に当たっては、四万十町の職員数の現状について、総務省の示す地方公共団体の定員管理の参考指標である「類似団体別職員数」のデータを用い、比較を行いました。

【類似団体との比較】

(単位：人・%)

| 部 門 | H27.4.1 現 在 職員数 A | 類似団体との比較 | | | | | |
|---------|----------------------------|----------|----------------|----------------|----------|----------------|----------------|
| | | 単純値による比較 | | | 修正値による比較 | | |
| | | 単純値 B | 超過数 C (A-B) | 超過率 C/A×100 | 単純値 D | 超過数 E (A-D) | 超過率 E/A×100 |
| 議 会 | 4 | 3 | 1 | 25.0 | 3 | 1 | 25.0 |
| 総務・企画 | 64 | 47 | 17 | 26.6 | 48 | 16 | 25.0 |
| 税 務 | 16 | 13 | 3 | 18.8 | 13 | 3 | 18.8 |
| 民 生 | 57 | 41 | 16 | 28.1 | 47 | 10 | 17.5 |
| 衛 生 | 22 | 18 | 4 | 18.2 | 16 | 6 | 27.3 |
| 労 働 | | | | | | | |
| 農 林 水 産 | 26 | 20 | 6 | 23.1 | 23 | 3 | 11.5 |

| | | | | | | | |
|----------------|------------|----------------------------|-----------|-------------|------------|-----------|-------------|
| 商 工 | 9 | 6 | 3 | 33.3 | 7 | 2 | 22.2 |
| 土 木 | 14 | 14 | | | 13 | 1 | 7.1 |
| 一般行政計 | 212 | 162 | 50 | 23.6 | 170 | 42 | 19.8 |
| 教 育 | 32 | 31 | 1 | 3.1 | 34 | △2 | △6.3 |
| 消 防 | | 6 | △6 | | | | |
| 普通会計計 | 244 | 199 | 45 | 18.4 | 204 | 40 | 16.4 |
| 病 院 | 28 | 単純値：類似団体全体の単純な平均値 | | | | | |
| 水 道 | 6 | 修正値：その部門に職員を配置している団体だけの平均値 | | | | | |
| 下 水 道 | 1 | | | | | | |
| 交 通 | | | | | | | |
| そ の 他 | 19 | | | | | | |
| 公営企業等会計 | 54 | | | | | | |
| 合 計 | 298 | | | | | | |

○類似団体別職員数とは

一般行政部門と普通会計部門（大部門～小部門）について、人口と産業構造（産業別就業の構成比）から類似する市区町村をグループに分け（類型分類）、そのグループ内での人口1万人当たりの職員数の平均値（加重平均値）を算出し、職員数の比較を行うものです。

なお、他の市区町村との比較を行う観点から、市区町村毎に実施している事業にばらつきがある公営企業等会計部門の職員は除外しています。

【類似団体との比較による部門別職員数】

本町では一般行政部門の職員数が類似団体と比較して単純値で50人、修正値で42人多い状況となっています。

内訳を見ると、総務・企画部門、民生部門の超過数が特に大きくなっています。一方、修正値における教育部門では、職員数が少なくなっています。

4. 新たな定員適正化計画

【基本方針】

職員定数の数値目標については、類似団体の状況を参考に、今後の人口減少への対応と本町独自の要素に配慮し、長期的な視点で人口規模等に見合う職員定数としていく必要があります。

一方、職員数の削減に伴う業務量の増加や南海トラフ地震への緊急対策、さらには少子高齢化対策や国におけるたび重なる制度改正に伴う福祉分野等の業務量の増加などに対応するため、増加する業務量に見合った人員の確保とともに、育児休業や療

養休暇を取得している職員などに配慮した職場環境の形成にも留意する必要があります。

第3次計画を策定するに当たっては、これまで以上に行財政改革を推進し、町民サービスの質を維持・向上させながら、簡素で効率的な行政運営を目指していくものとします。

【計画期間】

第3次計画は、平成28年4月1日を基準として、平成29年度から平成33年度の5年間をその計画期間として適正化を図るものであり、必要に応じて目標値の修正を含む計画の見直しを行うなど弾力的な活用を図ります。

【年度別、部門別計画】

(各年4月1日現在/単位：人)

| 部 門 | H28 | H29 | H30 | H31 | H32 | H33 | H33 と H28 との比較 |
|---------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-------------------|
| 議 会 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 0 |
| 総務・企画 | 69 | 69 | 69 | 69 | 69 | 69 | 0 |
| 税 務 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 0 |
| 民 生 | 61 | 60 | 60 | 60 | 60 | 60 | △1 |
| 衛 生 | 19 | 19 | 19 | 19 | 19 | 19 | 0 |
| 労 働 | | | | | | | 0 |
| 農 林 水 産 | 25 | 25 | 25 | 25 | 25 | 25 | 0 |
| 商 工 | 9 | 9 | 9 | 9 | 9 | 9 | 0 |
| 土 木 | 16 | 16 | 16 | 16 | 16 | 16 | 0 |
| 一般行政計 | 218 | 217 | 217 | 217 | 217 | 217 | △1 |
| 教 育 | 32 | 31 | 30 | 29 | 28 | 28 | △4 |
| 消 防 | | | | | | | |
| 普通会計計 | 250 | 248 | 247 | 246 | 245 | 245 | △5 |
| 病 院 | 28 | 28 | 28 | 28 | 28 | 28 | 0 |
| 水 道 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 0 |
| 下 水 道 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 |
| 交 通 | | | | | | | 0 |
| そ の 他 | 19 | 19 | 19 | 19 | 19 | 19 | 0 |
| 公営企業等会計 | 54 | 54 | 54 | 54 | 54 | 54 | 0 |
| 合 計 | 304 | 302 | 301 | 300 | 299 | 299 | △5 |